**О производственном контроле**

Одной из обязанностей работодателя является постоянное наблюдение за условиями труда работников.

Оно осуществляется в форме производственного контроля в определенных отраслях, там, где работодатели эксплуатируют опасные производственные объекты и осуществляют производство, хранение, транспортировку и реализацию продукции, выполнение работ, оказание услуг.

Целью производственного контроля является обеспечение безопасности и (или) безвредности для человека и среды обитания вредного влияния объектов производственного контроля путем должного выполнения санитарных правил, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, организации и осуществления контроля за их соблюдением (п. 2.2. СП 1.1.1058-01, утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 13.07.2001 N 18 (далее - СП 1.1.1058-01)).

Вместе с тем, производственный контроль - это одна из составляющих системы охраны труда в организациях. В зависимости от его целей можно выделить разные виды производственного контроля. К самым распространенным относятся следующие.

Например, производственный контроль соблюдения требований промышленной безопасности в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, в соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".

Правила организации и осуществления такого контроля утверждены Постановлением Правительства РФ от 18.12.2020 N 2168. Такой контроль должны осуществлять, например, организации угольной, горнорудной, металлургической, нефте- и газодобывающей, химической промышленности, он необходим при ведении геолого-разведочных и геолого-маркшейдерских работ, строительстве и пр.

Производственный контроль в области охраны окружающей среды (производственный экологический контроль) в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды". Этот контроль, в частности, осуществляют предприятия, имеющие на производстве источники вредных химических, биологических и физических воздействий на атмосферный воздух (п.п. 1, 4 ст.25 Федерального закона от 04.05.1999 N 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха") и др.

Производственный контроль в области соблюдения санитарно-эпидемиологических требований в соответствии с Федеральным законом от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" (далее - Закон N 52-ФЗ). Объектами такого контроля являются производственные, общественные помещения, здания, сооружения, санитарно-защитные зоны, зоны санитарной охраны, оборудование, транспорт, технологическое оборудование, технологические процессы, рабочие места, используемые для выполнения работ, оказания услуг, а также сырье, полуфабрикаты, готовая продукция, отходы производства и потребления (п.п. 2.2., 2.3. СП 1.1.1058-01, утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 13.07.2001 N 18).

Последний указанный вид контроля должны осуществлять все организации, поскольку санитарно-эпидемиологические требования и правила в той или иной степени касаются всех. Рассмотрим порядок осуществления такого контроля.

В силу абз. 5 ст.11 Закона N 52-ФЗ от 30.03.1999 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии со спецификой своей деятельности обязаны осуществлять производственный контроль соблюдения санитарно-эпидемиологических требований в том числе посредством проведения лабораторных исследований, испытаний и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий.

 К сведению. Работодатели также должны выполнять требования санитарного законодательства, постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц, разрабатывать и проводить санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия, осуществлять гигиеническое обучение работников и т.д.

Объектами производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий являются производственные, общественные помещения, здания, сооружения, санитарно-защитные зоны, зоны санитарной охраны, оборудование, транспорт, технологическое оборудование, технологические процессы, рабочие места, используемые для выполнения работ, оказания услуг, а также сырье, полуфабрикаты, готовая продукция, отходы производства и потребления (п.2.3. СП 1.1.1058-01).

Объектами производственного контроля за условиями труда являются рабочие места (п.2.3. СП 2.2.3670-20 "Санитарные правила. Санитарно-эпидемиологические требования к условиям труда", утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 02.12.2020 N 40 (далее - СП 2.2.3670-20)).

Номенклатура, объем и периодичность мероприятий производственного контроля за условиями труда определяются в локальном нормативном акте работодателя (ЛНА) (программе производственного контроля) с учетом характеристик производственных процессов и технологического оборудования, наличия вредных производственных факторов, степени их влияния на здоровье работника и среду его обитания (п.2.2. СП 2.2.3670-20). Требования к содержанию программы производственного контроля за условиями труда определены в п.2.3. МР 2.2.0244-21.

Программа (план) производственного контроля составляется организацией, индивидуальным предпринимателем до начала осуществления деятельности без ограничения срока действия. Необходимые изменения, дополнения в программу (план) производственного контроля вносятся при изменении вида деятельности, технологии производства, других существенных изменениях деятельности организации, индивидуального предпринимателя, влияющих на санитарно-эпидемиологическую обстановку и (либо) создающих угрозу санитарно-эпидемиологическому благополучию населения (п.2.6. СП 1.1.1058-01, п.2.2.1. МР 2.1.0247-21).

Для некоторых организаций, осуществляющих определенные виды деятельности, Роспотребнадзором составлены Примерные типовые программы проведения производственного контроля на предприятиях общественного питания, пищевой промышленности, в лечебно-профилактических учреждениях, учреждениях бытового обслуживания населения (Письмо Роспотребнадзора от 13.04.2009 N 01/4801-9-32).

Разработкой программы, как правило, занимается специалист в области охраны труда. Разработанная программа контроля утверждается руководителем организации либо уполномоченными в установленном порядке лицами. Согласовывать с Роспотребнадзором ее не нужно.

Согласно СП 1.1.1058-01 работодатели несут ответственность за своевременность организации, полноту и достоверность производственного контроля (п.2.7.). Кроме этого, они предоставляют информацию о результатах контроля по запросам органов, уполномоченных осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор (п.2.8.). Таким органом является Роспотребнадзор.

При обнаружении нарушений должностные лица Роспотребнадзора выдадут предписание, а работодатель будет обязан принять меры, направленные на устранение выявленных нарушений и недопущение их возникновения.

Нарушениями, в частности, могут быть:

- отсутствие программы производственного контроля или его неосуществление;

- отсутствие лабораторных исследований в случаях, когда они обязательны;

- отсутствие санитарных книжек;

- несоблюдение требований СП и СанПиН;

- отсутствие у персонала медицинских книжек;

- отсутствие журнала регистрации результатов медосмотров, прохождения гигиенической подготовки и аттестации.

За выявленное нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения предусмотрена административная ответственность по ст.6.3. КоАП РФ.

Консультант по госполномочиям

в сфере труда Н.М. Драпеза